



Plats och tid	Kommunkontoret, Pyramiden, kl. 09.00-10.40		
Beslutande	Ledamöter Se bilagd förteckning		
	Ersättare, ej tjänstgörande Ulrika Jonsson (M) Sten Walegren (GL)		
Övriga närvarande	Kommunchef Veronica Svensson Kanslichef Åsa Rönmark § 102-103 samt del av § 104 HR-chef Jessica Fällgren § 104 Ekonomichef Jessica Jansson § 105 Planarkitekt Frida Nilsson § 108 Nämnd- och utredningssekreterare Malin Bergkvist		
Justerare	Christer Olken (S)		
Justeringens plats och tid	Kommunkontoret torsdag 28/11 2024 kl.15.30		
Underskrifter		Paragrafer	102-108
	Sekreterare	Malin Bergkvist	
	Ordförande	Cecilia Albertsson	
	Justerare	Christer Olken	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Allmänna utskottet		
Sammanträdesdatum	2024-11-26		
Datum då anslaget sätts upp	2024-11-29	Datum då anslaget tas ned	2024-12-21
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret		
Underskrift	Malin Bergkvist		
Justerandes sign		Utdragsbestyrkande	



Beslutande

Susanne Grundström.

Håkan Bergström

~~Allan Myrtenkvist~~

Lars-Göran Zetterlund

Cecilia Albertsson, ordf.

S

S

~~S~~

C

M

Tjänstgörande ersättare

Christer Olken (S)



Beredningstid

Kommunchef Veronica Svensson föredrar utifrån dokumentet om ärendeuppföljning. Under föredragningen går kommunchef igenom uppdragen hos de handläggare som främst skriver ärenden till allmänna utskottet. Under föredragningen tillför kanslichef Åsa Rönnmark Jakobsson kring de uppdrag som är fördelade till kanslichef.



§ 102 Godkännande av kallelse till dagens sammanträde

Ordförande Cecilia Albertsson (M) redogör för kallelse till dagens sammanträde, vilken godkänns.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 103 Fastställande av dagordning

Dagordningen fastställs i enlighet med utskick.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 104 Beslut om översynsuppdrag av löneadministrationen, dnr KS 23/00328

Beslutsunderlag

KS 2023-06-13 § 130

KS 2023-12-19 § 304

KS 2024-04-02 § 47

Förstudie avseende underlag för beslut om utveckling av en gemensam löneprocess i Östra Norrbotten (deras dnr KS 2013/37)

Ärendet

Med anledning av helårsprognos 2023 antog kommunstyrelsen den 13 juni 2023 en intern åtgärdsplan för att inte riskera att överskrida budgetramen. Ett av uppdragen avsåg en översyn av lönefunktion (rad 67 i planen). Vid kommunstyrelsens sammanträde 19 december 2023 beslutades om förlängd tid och att översynsuppdraget skulle återrapporteras senast 30 juni 2024. 2024-04-02 återrapporterades översynsuppdraget och förvaltningen fick i uppdrag av kommunstyrelsen att genomföra en fördjupad utredning av kostnader och nyttoeffekter av en eventuellt förändrad organisation för kommunens lönefunktion.

På Hr- och löneenheten i Hällefors kommun arbetar i nuläget 1 löneadministratör, 2 lönespecialister tillika systemförvaltare, 1 Hr-specialist, 1 Hr-generalist och 1 Hr-chef. Hr-specialist, Hr-generalist och Hr-chef arbetar med kompetensförsörjning, lönebildning, arbetsmiljö, chef- och ledarskap, arbetsrätt och avtalstolkning med mera. Lönehandläggare arbetar med lönehantering men även till stor del med Hr-uppgifter som systemförvaltning, avtalstolkning, LAS-frågor och bevakning, personalstatistik, samråd vid nylönesättning, uppdatering av chefs- och medarbetarhandbok, administrering av anställningsavtal, administrering av facklig tid med mera.

Uppgifterna som lönehandläggarna har i dag, som inte är lönehantering, kommer att behöva läggas på Hr-funktionen om Hällefors ingår i en samverkan av löneadministrering. Detta kommer att innebära en betydande ökad administrativ belastning på Hr-funktionen, som indirekt även innebär betydande lägre grad av kvalitativt stöd i bland annat kompetensförsörjning och arbetsmiljö. Det innebär också att systemförvaltningen av tidsbokningssystemet Time Care behöver läggas över till Omsorgen. Uppskattad tid för hantering av Time Care inklusive utbildningar och support till chefer och administratörer uppskattas till ca 50% av en 100% tjänst.

Kompetensen som finns inom lönehantering och systemförvaltning inom Hr- och löneenheten är mycket hög. De medarbetare vi har inom lön är seniora och arbetar väldigt självgående och de ger mervärde till organisationen genom sin breda kunskap om aktuella lagar och avtal. De har värdefull kännedom om



Hällefors kommuns verksamheter och vilka utmaningar som finns, och håller en hög servicegrad.

Samarbetet inom Hr-enheten är mycket god vilket ger naturlig kompetensöverföring, dels inom lönefunktionen, och dels mellan lönefunktionen och Hr-funktionen. Samarbetet och kunskapsöverföring mellan lönefunktionen och administratörer från verksamhetsområdena är också mycket god. Pensionsavgång för en medarbetare kommer att ske tidigast om fem år, och då upplärning samt kunskapsöverföring sker i stor utsträckning i dagsläget ser möjligheterna att kunna behålla kunskapen inom organisationen bra ut.

Lönefunktionen har en hög kompetens inom digitalisering och IT-system, och vår IT-enhet utför arbetsuppgifter i samband med utveckling av system som andra kommuner vanligtvis tar in expertkompetens för. Det gör att vi har bra förutsättningar för att kunna digitalisera våra processer kostnadseffektivt.

Hr-chef har samlat in information från andra kommuner som har gått in i gemensam administrativ lönehantering. Intervjuer med Hr-chefer från Lekeberg, Degerfors och Nora har genomförts. Vidare har beslutsunderlag för gemensam löneadministration har samlats in från Kommunfullmäktige i Haparanda, Kalix, Överkalix och Övertorneå kommuner avseende gemensam administrativ lönehantering. I underlagen som har samlats in framkommer att en kommun har kunnat effektivisera kostnaderna till viss del gällande minskade personalkostnader. De andra kommunerna har fått ökade kostnader i form av investeringar för att exempelvis integrera system.

Sammantaget ser förvaltningen att det finns en väl fungerande löneadministration i Hällefors kommun, som även stärker Hr- funktionen. Förvaltningen ser att det finns förutsättningar för god kompetensförsörjning inom löneområdet, att den tekniska kunskapen är hög och att det finns goda förutsättningar för att arbeta kostnadseffektivt med digital utveckling.

Ekonomisk konsekvensanalys

De ekonomiska vinsterna med att ingå i en samverkansform har inte utretts djupare, men med utgångspunkt från närliggande kommuners erfarenhet går en ekonomisk vinst troligtvis inte att garantera vid en övergång till samverkansform.

Facklig samverkan

Information och samverkan sker innan ärendet behandlas i kommunstyrelsen.

Förvaltningens förslag till beslut

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Lönefunktionen finns kvar i Hällefors kommun.

Med ovanstående anses översynsuppdraget av löneadministrationen avslutat.

Under allmänna utskottets behandling av ärendet föredrar HR-chef Jessica Fällgren.

Ordförande Cecilia Albertsson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag till beslut under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta

Lönefunktionen finns kvar i Hällefors kommun.

Med ovanstående anses översynsuppdraget av löneadministrationen avslutat.



§ 105 Beslut om reviderad verksamhets- och ekonomistyrningspolicy i Hällefors kommun, dnr KS 24/00237

Beslutsunderlag

Förslag till verksamhets- och ekonomistyrningspolicy i Hällefors kommun, daterad 2025-03-01

Kommunfullmäktiges beslut 2015-06-09 § 119

Kommunallag (2017:725)

Lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597)

Ärendet

Kommunförvaltningen har reviderat kommunens verksamhets- och ekonomistyrningspolicy utifrån nuvarande lagstiftning.

Ekonomisk konsekvensanalys

Kommunfullmäktige anger i denna policy vad som gäller för den styrning, målstyrning som ska tillämpas i Hällefors kommun och som ska driva verksamhetsutvecklingen inom alla områden. Via mål och kvalitetsmåt (nyckeltal) styr kommunfullmäktige den ekonomiska utvecklingen i en god ekonomisk hushållningsprincip. De övergripande reglerna från stat och myndigheter för ekonomistyrning utgör grunden för styrning. De styrmedel som finns är:

- Budget och plan med mål
- Redovisning
- Uppföljning inklusive intern kontroll
- Utvärdering

Policyn har uppdaterats vad gäller hänvisning till rätt lagrum i Kommunallagen (2017:725) samt lagen om kommunal bokföring och redovisning (2018:597). Dessutom har policyn kompletterats med mer tydlighet omkring kommunens verksamhetsmål och dess uppföljning.

Efter att den reviderade policyn är antagen kommer kommunförvaltningen revidera gällande riktlinjer till policyn, exempelvis kommer då anpassningar ske utifrån eventuellt beslutade förändringar. Befintlig riktlinje kommer att delas upp i två styrdokument; en för ekonomiska delen och en för interna styrningen och kontrollen, då områdena är uppdelade på två olika enheten på förvaltningen. Riktlinjernas målsättning är att ge tydliga regler och direktiv för att alla berörda ska få förutsättningar för att följa den föreslagna policyn.

Förvaltningens förslag till beslut

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



- Tidigare antagna verksamhets- och ekonomistyrningspolicy upphör att gälla efter 2025-02-28.
- Förslag till reviderad verksamhets- och ekonomistyrningspolicy antas och gäller från och med 2025-03-01.

Under allmänna utskottets behandling av ärendet föredrar ekonomichef Jessica Jansson.

Ordförande Cecilia Albertsson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag till beslut under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Allmänna utskottet föreslag till kommunstyrelsen

Tidigare antagna verksamhets- och ekonomistyrningspolicy upphör att gälla efter 2025-02-28.

Förslag till reviderad verksamhets- och ekonomistyrningspolicy antas och gäller från och med 2025-03-01.



§ 106 Beslut om kommunstyrelsens internkontrollrapport 2024, dnr KS 24/00238

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsen internkontrollplan 2024

KS 2024-01-30 § 7

Kommunstyrelsens internkontrollrapport för 2024, daterad 2024-11-07

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-01-30 om att anta en internkontrollplan för 2024. Internkontrollplanen innehöll 21 utpekade riskområden. För varje område finns utpekade kontrollansvariga.

Inför sammanställningen av internkontrollrapporten har dokumentationen över genomförda kontroller för respektive riskområden efterfrågats och dokumentationen utgör underlag för rapporten.

Utifrån de kontrollrapporter som har inkommit kan konstateras att det i cirka hälften av fallen framkommer att riskområde/process fungerar. I några fall har det noterats att riskområde/process fungerar men är i behov av utveckling och i något enstaka fall att dokumenterad beskrivning för riskområde/process saknas. Värt att notera är att det i ett antal kontrollrapporter gjorts fler än en bedömning, exempelvis kan det vara angivet både att riskområde/process fungerar som att det är i behov av utveckling. Det förekommer till exempel för riskområde/process krisberedskap, där det i efterföljande dokumentation går att se att det är flera olika områden som har kontrollerats och där läget ser olika ut inom de olika delområdena.

Vidare finns en kontrollpunkt där ingen kontrollrapport har inkommit, den avseende riskområde/process brandskydd. I samband med att denna internkontrollrapport sammanställdes framkom otydligheter kring vilken funktion som ska vara brandskyddsansvarig framöver utifrån den omorganisation som skett efter att samhällsutvecklingschef avslutat sin anställning.

I flera av de fall där det inte har angetts att riskområde/process fungerar lämnas förslag på olika typer av åtgärder för att förbättra området. Förslag på förbättringar lämnas också för några av de riskområden/processer som fungerar enligt rutinbeskrivningen. Det tyder på att ansvarig har reflekterat över riskområdet och har en tanke kring det framtida arbetet med området.

Redan i förra årets internkontrollrapport presenterades en fortsättning på arbetet med internkontroll, där det förvaltningsinterna arbetet lyftes fram som en naturlig fortsättning. Utifrån exempelvis förändringar inom kanslienheten och rekrytering av en ny kanslichef har inget större arbete inletts under 2024. Utan de interna diskussionerna kring hur arbetet med internkontroll ska se ut



och organiseras framöver behöver fortsätta under 2025. De tankar som presenterades i föregående års analys om att det troligen vore klokt att skapa ett forum för alla kontrollansvariga som en del i det förvaltningsinterna arbetet bedöms fortfarande aktuellt att beakta inför 2025 års arbete.

En viktig aspekt som framförs när internkontroll beskrivs är att internkontrollen ska ses som ett hjälpmedel och inte ett mål eller rutin i sig själv. Internkontroll bör planeras och genomföras så att den uppfattas som en naturlig del i de olika verksamheterna. Vidare framkommer att den så långt som möjligt bör integreras i kommunens ordinarie verksamhetsprocesser. Samtidigt är det av stor vikt att de förtroendevalda ges möjlighet att identifiera de risker de ser som relevanta att kontrollera, exempelvis eftersom de är ytterst ansvariga för verksamheterna.

Kommunförvaltningen föreslår att kommunstyrelsens internkontrollrapport för 2024 godkänns. Vidare föreslår förvaltningen att de får i uppdrag att tydliggöra funktionen brandskyddsansvarig i nuvarande organisation.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens internkontrollrapport för 2024 godkänns.

Kommunförvaltningen får i uppdrag att tydliggöra funktionen brandskyddsansvarig i nuvarande organisation.

Under allmänna utskottets behandling av ärendet föredrar nämnd- och utredningssekreterare Malin Bergkvist kortfattat.

Ordförande Cecilia Albertsson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag till beslut under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta

Kommunstyrelsens internkontrollrapport för 2024 godkänns.

Kommunförvaltningen får i uppdrag att tydliggöra funktionen brandskyddsansvarig i nuvarande organisation.



§ 107 Ärendemening Beslut om konsekvensbeskrivning av förändringar i kollektivtrafiken, dnr KS 23/00372

Beslutsunderlag

Håkan Bergströms (S) skrivelse gällande förändringar i kollektivtrafiken, 2023-12-19

KS 2023-12-19 § 319

Ärendet

Kommunförvaltningen och kommunstyrelsens presidium har fått uppdrag att tillsammans göra en konsekvensanalys av förändringar i kollektivtrafiken.

Anledningen till uppdraget om konsekvensanalys grundar sig i Region Örebro läns Kollektivtrafiknämnds beslut 2023-12-07 som gäller förändringar för norra och västra Örebro län från december 2025. Linje 404 mellan Hällefors och Karlskoga samt linje 421 Hällefors och Hjulsjö beslutades dras in.

Rapporten belyser de konsekvenser som förändringarna i kollektivtrafiken kan leda till. Fokuset i rapporten är vilka grupper som kommer att drabbas av de aviserade neddragningarna och på vilket sätt. Statistik har inhämtats från Region Örebro läns kollektivtrafik. Skolverksamheter, turism, näringsliv, politiken med flera har lämnat kommentarer, synpunkter och funderingar. Regionens egna styrdokument och mål för har ställts i relation till det som framkommit. Slutkommentarerna är resultat av jämförelser och reflektioner utifrån de problem som uppkommer, de mål som motarbetas och input från intressegrupper.

Konsekvensbeskrivningen kan användas som underlag för framtida arbete med att hitta nya lösningar och möjligheter, en grund för vad Hällefors kommun kan planera för i framtiden. Vid nästa skolskjutsupphandling är mixtrafik en fråga som är aktuell.

Facklig samverkan

Information och samverkan sker innan ärendet behandlas i kommunstyrelsen.

Förvaltningens förslag till beslut

Utreda möjligheterna till mixtrafik vid nästa skolskjutsupphandling.

Uppdraget om framtagande av konsekvensbeskrivning beslutas slutrapporterat.

Ärendet skickas till Region Örebro läns Kollektivtrafiknämnd för information och eventuellt besvarande.



Under allmänna utskottets behandling av ärendet tilläggsyrkar Håkan Bergström (S) att ”med hjälp av regionen.” läggs till sist i första beslutsatsen.

Susanne Grundström (S) ändringsyrkar att den tredje beslutsatsen istället formuleras ” Ärendet skickas till Region Örebro läns Kollektivtrafiknämnd för yttrande och utvecklande dialog med regionen.”

Ordförande Cecilia Albertsson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag till beslut inklusive Håkan Bergströms (S) tilläggsyrkande och Susanne Grundströms (S) ändringsyrkande under proposition och finner att allmänna utskottet bifaller förslag till beslut.

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta

Utreda möjligheterna till mixtrafik vid nästa skolskjutsupphandling med hjälp av regionen.

Uppdraget om framtagande av konsekvensbeskrivning beslutas slutrapporterat.

Ärendet skickas till Region Örebro läns Kollektivtrafiknämnd för yttrande och utvecklande dialog med regionen.



§ 108 Information om detaljplan Hällefors centrum, dnr KS 21/00111

Informationsunderlag

-

Ärendet

Detaljplanen för Hällefors centrum var ute på samråd under sommaren 2023. Inför granskning som var planerad till årsskiftet 2023/2024 tog kommunledningen ett beslut om att ändra inriktning för detaljplanearbetet.

Efter ett omtag under våren 2024 har nya granskningshandlingar arbetats fram i dialog med kommunstyrelseförvaltningen. Den nya inriktningen för detaljplanen är att skapa möjligheter att kunna genomföra en park mellan torget och Klockarhagsskolan. Övriga förändringar i det offentliga rummet som föreslås i det tidigare framtagna gestaltungsprogrammet går i stora delar att genomföra utan planändring. Den mindre omfattningen av detaljplanen blir också mindre kostnadsdrivande då kommunen är ansvarig för att bekosta genomförandet av allmän platsmark så som exempelvis park, torg och gatemark.

Förslaget till detaljplan som nu ska ut på granskning inom kort omfattar endast fastigheterna där Godtemplagården stod samt intilliggande grönyta söder om Klockarhagsskolan. De markanvändningar som föreslås är Park och Gata. Parkmarken omfattar större delen av planförslaget och inom denna markanvändning är det möjligt att anlägga park samt mindre byggnationer som exempelvis en mindre scen, gång och cykelbanor är också förenligt med markanvändningen.

Den mark med användningen Gata som förekommer i planförslaget omfattar rundkörningen för skolskjutsar vid Klockarhagsskolan samt parkeringen vid torget. Det speglar dagens markanvändning och harmonierar med omgivande detaljplaner.

Till detaljplanen finns också ett förslag till gestaltning av parken och denna ligger till grund för en kalkyl som redovisar kostnader för ett framtida anläggande av parken. Gestaltungsförslaget skiljer sig dock från detaljplanen ur juridisk synpunkt då det endast är detaljplanekartan som blir juridiskt bindande vid ett framtida antagande. Gestaltungsförslaget och dess utformning är inte reglerat i plankartan men bör vara vägledande i ett framtida anläggande då det utformats i samklang med platsens sammanhang och egenskaper samt speglar vad som framkommit i de dialogprocesser som Hällefors medborgare deltagit i.

Sociala konsekvenser

I arbetet med förslaget har polisen varit delaktig för att säkerställa att

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



platsens framtida utveckling bidrar till ökad trygghet på platsen. Detta ansågs särskilt viktigt i förhållande till att polisen uttryckt att platsen samt dess omgivning är den plats i centrum med störst utmaningar när det kommer till just trygghet. Detta har lett till anpassningar av det gestaltungsunderlag som arbetats fram sedan tidigare och en ny skiss har tagits fram. Målgruppen för platsen har också breddats för att i parkens sydligaste delar närmast torget ha mer av en stadsparkskaraktär. På så vis kan platsen bjuda in fler och bli en mötesplats för alla som vistas i centrum.

Barnperspektiv

Dialogen som förts angående centrum i detaljplanens tidigare skeden har tagits tillvara även i omarbetningen. Barnens behov på platsen är fortfarande centrala och majoriteten av parken föreslås att utformas med den målgruppen i åtanke. Ett genomförande av detaljplanen bidrar till att tillgodose barn och ungas behov bättre då förutsättningar för rörelse och socialt samspel förbättras.

Miljömässig konsekvensanalys

En analys har genomförts inom arbetet med detaljplanen och ett genomförande av nuvarande planförslag anses inte ge negativa miljökonsekvenser. Istället finns nu bättre förutsättningar för skapandet av större biologisk mångfald och olika ekosystemstjänster.

Ekonomiska konsekvenser

En markexploateringskalkyl är under framtagande. Denna kommer att redovisa kostnader kopplat till olika åtgärder vid anläggande av parken. Denna kalkyl kommer att stämmas av med kommunstyrelseförvaltningen och följa med granskningshandlingarna som bilaga i kommande granskningsperiod som väntas till årsskiftet. Kalkylen kommer också följa med antagandehandlingarna inför beslut om antagande av politiken.

Under allmänna utskottets behandling av ärendet föredrar planarkitekt Frida Nilsson utförligt utifrån en power-point presentation.

Med detta har allmänna utskottet informerats och ärendet vidarebefordras till kommunstyrelsen.