Omsorgsutskottet

Plats och tid	Kommunhuset, Plenisalen, kl. 14.20–16.45
Beslutande	Ledamöter Se bilagd förteckning
	Ersättare Se bilagd förteckning
Övriga närvarande	Ingrid Holmgren, socialchef Raija Sundin, nämndsekreterare Ann-Louise Eriksson, medicinskt ansvarig sjuksköterska Mikael Pulkkinen, fastighetskoordinator §§ 84 Magnus Uhlin, Länsgården Marie Villman, Länsgården
Justerare	Allan Myrtenkvist (S)
Justeringens plats och tid	Kommunkontoret fredag 8/9 2017 kl. 14.30

Underskrifter

Sekreterare	Raija Sundin	Paragrafer	82-89
Ordförande	Christina Johansson		
Justerare	Allan Myrtenkvist		

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Omsorgsutskottet		
Sammanträdesdatum	2017-09-06		
Datum då anslaget sätts upp	2017-09-08	Datum då anslaget tas ned	2017-09-30
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret		
Underskrift	Raija Sundin		

Beslutande		Tjänstgörande ersättare
~~Anne Horneman~~	S	
Allan Myrtenkvist	S	
Johan Stolpen	V	
Christina Johansson, ordf.	M	
VAKANT	GL	Emil Gustavsson (GL)

§ 82

Godkännande av kallelse till dagens sammanträde

Ordförande Christina Johansson (M) redogör för kallelsen till dagens sammanträde vilken godkänns.

§ 83

Fastställande av dagordning

Dagordningen fastställs i enlighet med utskick.

§ 84

Vård och omsorgsboende Hällefors kommun, dnr KS 16/00171

Beslutsunderlag

Rapport vård och omsorgsboende Hällefors kommun, fem förslag på vård-och omsorgsboende för äldre har tagits fram.

Ärendet

Kommunstyrelsen har gett förvaltningen i uppdrag att ta fram eventuella förslag på att bygga vård och omsorgsboende, med tillhörande kostnadskalkyler. Förvaltningen har tagit fram fem olika förslag.

1. Bygga helt nytt vård och omsorgsboende, (Länsgården bygger) i anslutning till vårdcentralen, 104 platser, kan byggas i tre etapper.

2. Behålla Fyrklövern och bygga ut Länsgården 48 platser, totalt 106 platser.

3. Bygga nytt, 96 platser Länsgården.

4. Behålla Fyrklövern och bygga helt nytt 40 platser Länsgården, totalt 98 platser.

5. Behålla Fyrklövern och bygga ut Länsgården 32 platser, totalt 90 platser.

Analys

Rapporten beskriver de grundläggande värden och förutsättningar som ska beaktas vid framtagandet av vård och omsorgs boende för äldre och ska fungera som en vision och ett underlag för politiskt ställningstagande för eventuell nybyggnation av vård och omsorgsboende i Hällefors kommun. Innehållet grundar sig i såväl ett värdeperspektiv som ett funktionellt perspektiv. Rapporten beskriver förutsättningar med olika boende alternativen på en generell nivå.

Förvaltningens synpunkter

Det första förslaget, *”Bygga helt nytt vård och omsorgsboende, (Länsgården bygger) i anslutning till vårdcentralen, 104 platser”*, kan byggas i tre etapper vilket motsvarar framtidsprognosen med fler bostäder och ökad befolkning. Förslaget bör ge förutsättning till omställning utifrån eventuellt avsteg från framtagen prognos.

Länsgården är den ledande aktören inom förvaltning och utveckling av lokaler samt boenden för särskilda behov i Region Örebro. Det innebär att Länsgården innehar kompetens, kontakter och erfarenhet och bygger alltid i

anslutning till vårdcentraler. Genom att använda Länsgården säkras förmodligen Hällefors vårdcentral inför framtiden.

Ekonomi
Länsgården ska finansiera, bygga och äga. Hällefors kommun ska hyra och driva det nya boendet. Genom att bygga etappvis ökar förutsättningarna till ekonomisk följsamhet.

Folkhälsa
Genom att erbjuda lämpligt boende alternativ främjas folkhälsan.

Miljö
Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Samverkan
Information och samverkan har skett innan KS.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår förändring av vård och omsorgsboende i tre steg. Avsiktsförklaring bör skrivas med Region Örebro.

Steg 1:
Godkänna ombyggnation av Länsgårdens fastighet vad gäller våning 2 och 3 till vård och omsorgsboende. Ge förvaltningen i uppdrag att utreda ekonomiska konsekvenser av en ombyggnation av Fyrklövern under hösten 2017, för att kunna ta ställning till om Fyrklövern skall vara kvar som vård- och omsorgsboende.

Steg 2:
Redovisa ekonomiska konsekvenser av ombyggnad Fyrklövern kontra nyproduktion via Länsgården.

Steg 3:
Eventuellt ytterligare nyproduktion via Länsgården

Under Omsorgsutskottets behandling av ärendet redogör socialchef Ingrid Holmgren först.
Under Omsorgsutskottets behandling av ärendet har förvaltningen även bjudit in Magnus Uhlin (Länsgården) och Marie Villman (Länsgården) som redogör

Länsgårdens syn på vård och omsorgsboenden i Hällefors kommun. Efter sin redovisning utgår Magnus Uhlin och Marie Villman (Länsgården).

Även Mikael Pulkkinen, fastighetskoordinator var inbjuden för att delta under denna punkt.

Ordförande Christina Johansson (M) ställer en fråga om varför rivnings-kostnad/nedskrivning av värdet är med i kommunens kalkyl vilket besvaras fastighetskoordinator Mikael Pulkkinen.

Johan Stolpen (V) ställer en fråga kring vad det skulle kosta om kommunen byggde i egen regi vilket besvaras av fastighetskoordinator Mikael Pulkkinen. Vilket föranleder till replikskifte mellan ledamöterna kring vilken entreprenör skulle kommunen kunna få och var skulle kommunen i så fall bygga, vad finns det för mark att få tillgång till.

Allan Myrtenkvist (S) yttrar sig att alternativet med att bygga om våning 2 och 3 av Gillershöjden är ett bra val.

Ordförande Christina Johansson (M) nämner att om kommunen väljer Länsgårdens alternativ med ombyggnation av våning 2 och 3 av Gillershöjden, så har de boende/anhöriga närheten till resecentrum.

Ordförande Christina Johansson (M) påpekar att det vore önskvärt att förvaltningen hade fått de ekonomiska kalkylerna, från Hällefors Bostads AB, som efterfrågats men ej levererats innan sammanställning gjorts av beslutsunderlaget.

Ordförande Christina Johansson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag vilket bifalls, med kommentar.

Omsorgsutskottet förslår kommunstyrelsen

Förvaltningen föreslår förändring av vård och omsorgsboende i tre steg. Avsiktsförklaring bör skrivas med Region Örebro.

Steg 1:
Godkänna ombyggnation av Länsgårdens fastighet vad gäller våning 2 och 3 till vård och omsorgsboende. Ge förvaltningen i uppdrag att utreda ekonomiska konsekvenser av en ombyggnation av Fyrklövern under hösten 2017, för att kunna ta ställning till om Fyrklövern skall vara kvar som vård- och omsorgsboende.

Steg 2:
Redovisa ekonomiska konsekvenser av ombyggnad Fyrklövern kontra nyproduktion via Länsgården.

Steg 3:
Eventuellt ytterligare nyproduktion via Länsgården

Kommentaren:
Omsorgsutskottet anser att det vore önskvärt att förvaltningen hade fått de ekonomiska kalkylerna, från Hällefors Bostads AB, som efterfrågats men ej levererats innan sammanställning gjorts av beslutsunderlaget.

Exp till
Kommunstyrelsen

§ 85

Svar till revisorerna - Granskning av biståndshandläggning och verkställighet inom hemtjänst, dnr KS 17/00176

Beslutsunderlag

Granskning av biståndshandläggning och verkställighet inom hemtjänst, Revisionsrapport 2017-05-08. Kopia på den sakgranskning som utfördes av förvaltningen, *2017-05-01*.

Ärendet

KPMG har granskat biståndshandläggning och verkställighet inom hemtjänst på uppdrag av kommunens revisorer. Syftet var att bedöma om kommunens biståndshandläggning och verkställighet av insatser bedrivs ändamålsenligt och effektivt.

KPMG:s granskning visar på mindre brister i biståndshandläggningen och verkställigheten av hemtjänstinsatser men större brister avseende uppföljning och effektivitet.

Rekommendationer lämnades enligt följande:

- Då det inte finns ett fullt utvecklat ledningssystem i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter anser vi att iordningställandet av ledningssystemet ska beredas prioritet.

- Kommunstyrelsen behöver följa upp hur utvecklingsarbetet fortgår så att kommunstyrelsens beslut kan genomföras och hur arbetet med att förbättra kvalitén av genomförandeplaner utvecklas.

- Rutiner i samband med rekrytering, rehabilitering och introduktion av nyanställda behöver vidareutvecklas i syfte att säkerställa kvalitet och göra organisationen mer stabil.

- Kommunstyrelsen behöver fastställa mål för produktivitet som man sedan kan följa upp.

- Kommunstyrelsen bör överväga att genomlysa kostnaderna för externt utförd verksamhet i relation till kostnader för att utföra verksamheten i egen regi.

Förvaltningens kommentarer:
Omsorgen har ett webbaserat kvalitetsledningssystem QPR som finns tillgängligt på kommunens intranät för samtliga medarbetare det startades upp under juni i år. Ett ledningssystem kräver aktivt underhåll och utsedda ansvariga personer för inmatning i systemet finns i verksamheten. För övrig gäller som tidigare att de egna verksamheterna ansvarar för upprättande och reviderande av rutiner, riktlinjer och processer.

Varje omsorgstagare har rätt att ha en upprättad genomförandeplan och rätten till att delta i upprättandet av densamme. I kommunen har varje omsorgstagare en genomförandeplan där omsorgstagaren själv och/eller anhöriga varit delaktiga. En genomförandeplan innebär att tydliggöra hur de beviljade biståndsinsatserna ska utföras. Genom att arbeta med rambeslut kan förutsättningarna för utvecklandet av genomförandeplanerna förbättras. Idag används inga rambeslut.

Rutin för rekrytering, rehabilitering och introduktion av nyanställda har nyligen reviderats. HR avdelningen ansvarar för vissa delar.

Under de senaste två åren har omsorgen arbetat målmedvetet för att ta fram system som integrerar med varandra för att kunna mäta bland annat effektiviteten och produktiviteten. Det handlar om bland annat att kunna mäta den beviljade tiden med den utförda tiden, till det krävs system som idag finns inom kommunens verksamhet. Det som idag mäts manuellt är dubbelbemanning. Riktmärke med fastställt målvärde för utförda tiden är ännu inte fastställt men riktvärdet enligt Ensolution bör vara 70 % i glesbygden och 75 % i tätort, vilket överensstämmer med dagen effektivitetsmått i kommunen.

I kommunen bedrivs vård- och omsorg under dygnets samtliga timmar, hemtjänsten har ökat i volym samtidigt som de mest sjuka äldre finns inom omsorgens verksamhet. Det är svårt att få personalen att räcka till, ett sätt är att låta vårdpersonal bedriva vård och andra service uppdrag kan utföras av andra aktörer. Städ, inköp och delvis tvätt är serviceinsatser som utförs av annan aktör. Där sker upphandling och uppföljning med tillhörande utvärdering innan upphandling förnyas.

I revisionsrapporten noteras en miss, nämligen där står att biståndsbedömarna inte kan hantera rambesluten enligt riktlinjerna. Omsorgen arbetar inte efter rambeslut, undertecknad har varit i kontakt med Andreas Wendin som ber om ursäkt för missen.
Utvecklingsarbetet som omsorgen påtalat bevisar att ett pågående förbättringsarbete med redan identifierade utvecklingsområden pågår för fullt.

Ekonomi
Att följa fastställda rutiner och riktlinjer och mäta effektiviteten inom äldreomsorgen gynnas den ekonomiska följdsamheten.

Folkhälsa
Genom att ständigt arbeta med kvalitetsarbete främjas folkhälsan.

Miljö
Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Samverkan
Information och samverkan har skett innan KS

Förvaltningens förslag till beslut

Omsorgsutskottet föreslår kommunstyrelsen godkänna förvaltningens svar till revisorerna.

Under Omsorgsutskottets behandling av ärendet redogör socialchef Ingrid Holmgren.

Johan Stolpen har en fråga kring produktiviteten, att sätta mål i produktivitet, vad menas med det, vilket besvaras av socialchef Ingrid Holmgren.

Emil Gustavsson (GL) yttrar sig att förvaltningen har bra siffror på vad som görs idag och ställer en fråga hur kommunen ska kunna konkretisera produktivitetsmålen vilket besvaras av socialchef Ingrid Holmgren och medicinskt ansvarig sjuksköterska Ann-Louise Eriksson.

Ordförande Christina Johansson (M) yttrar sig att omsorgsutskottet har tagit del av kommentarerna och att ärendet går vidare till kommunstyrelsen med den rödmarkerade texten.

Ordförande Christina Johansson (M) tillägger att omsorgutskottet har beaktat innehållet i handlingen med de fel som förvaltningen redogjort.

Ordförande Christina Johansson (M) ställer bifall mot avslag på förvaltningens förslag vilket bifalls.

Omsorgsutskottet förslår kommunstyrelsen

Omsorgsutskottet föreslår kommunstyrelsen godkänna förvaltningens svar till revisorerna.

Exp till
Kommunstyrelsen

§ 86

Gemensam kontinenssamordnare i Region Örebro län

Informationsunderlag

Förslag till kvalitetshöjning inom området kontinens med ett hälsoekonomiskt perspektiv – en gemensam tjänst som kontinenssamordnare, 2017-05-09

Fördelning av kostnader per kommun och invånare

Ärendet

Kommunerna har ansvar för tillhandahållande och för kostnader gällande förbrukningsartiklar vid inkontinens för personer i särskilt boende samt för personer i ordinärt boende med behov av hemsjukvård.

Inkontinensbesvär är mycket vanligt och det skrivs ut för mycket hjälpmedel i form av skydd till patienter med blåsproblem. Det behövs, kunskap eller resurser för att utreda och behandla patienter med blåsproblem och inkontinens. Det är inte ovanligt att en person som fått skydd under en period då denne till exempel vårdats på sjukhus eller haft en urinvägsinfektion fortsätter att använda skyddet efter det att han eller hon blivit frisk. Personen vänjer sig helt enkelt vid skyddet, tycker att det känns tryggt och fortsätter därför att använda det. Det är inte ovanligt att vid en utprovning klarar sig personen med betydligt mindre eller färre skydd vilket är bra ur flera aspekter.

Regionen och kommunerna ökar kvalitén inom kontinensområdet och kostnadseffektiviteten genom att tillsätta en gemensam tjänst som Kontinenssamordnare. Tjänsten finansieras till 50 % av kommunerna och 50 % av Region Örebro län. Beräknad kostnad för en 100 % tjänst är ca 810 000 kr.

I tjänsten kan ingå exempelvis:

- Kompetensutveckling
- Råd och stöd
- Utveckla metoder, arbetssätt

I dag finns liknande samverkan mellan Örebro läns 12 kommuner i hygiensjuksköterskeresursen. Inkontinenshjälpmedelssortimentet styrs av upphandling genom detta har priserna kunnat sänkas. Det finns både ekonomiska vinster som vinster för omsorgstagaren gällande hur inkontinenshjälpmedel väljs ut och förskrivs. Förvaltningen ställer sig positiv till en gemensam kontinenssamordnare inom Örebro län. Kostnad för kontinenssamordnaren beräknas till 9 802 kr per år för Hällefors kommun, beräknat på 7 138 invånare.

Ekonomi
Under 2016 kostade inkontinenshjälpmedel 989 tkr inom omsorgens verksamhet. Genom att ingå i ett avtal med gemensam kontinenssamordnare förväntas anskaffning och användning av inkontinensartiklar kostnadseffektiviseras.

Folkhälsa
Rätt förskrivet inkontinenshjälpmedel minskar lidandet och främjar folkhälsan.

Miljö
Genom att minska förskrivningen av inkontinenshjälpmedel påverkas miljön på ett positivt sätt.

Under omsorgsutskottets behandling av ärendet föredrar socialchef Ingrid Holmgren.

Med detta har omsorgsutskottet informerats i ärendet.

§ 87

Information om ärendehantering från slutenvården tom augusti 2017, dnr KS 17/00014

Informationsunderlag

Information om ärendehantering från slutenvård, se bilaga

Ärendet

Fram till och med augustimånad 2017 har kommunen hanterat 235 ärenden från slutenvården. Alla medicinskt färdigbehandlade ärenden är åtgärdade, 5 ärenden är i dagsläget inte utskrivningsklara utan flyttas till nästkommande månad.

Betalningsansvarslagen (1990:1404)
Betalningsansvaret inträder tidigast fem vardagar efter att kommunen mottagit kallelsen till vårdplanering för en patient i den somatiska akutsjukvården eller geriatriska vården. Motsvarande tidsfrist för betalningsansvaret avseende en patient i den psykiatriska vården är 30 dagar. Betalningsansvarslagen reglerar när och hur mycket kommunerna ska betala till landstingen för utskrivningsklara patienter som ligger kvar på sjukhus.

Ekonomi

I omsorgens budget finns 75,0 tkr gällande köp av vårdplats till färdigbehandlade patienter inom somatisk och psykiatrisk vård. Kostnad för ett vårddygn inom den somatiska vården är 4 816 kr per dygn. Kostnad för psykiatrisk vård är 4 085 kr per dygn.
Kommunen har under januarimånad betalningsansvar på 1 vårddygn och under juli ett vårddygn med betalningsansvar till en kostnad på totalt 9 632 kronor. Kvar i budget finns 65 368 kronor.

En bra planering och ett optimalt samarbete i omsorgens vårdteam är en förutsättning för att minimera kostnaderna och därmed hålla den fastställda budgeten för betalningsansvar till slutenvården. Rutinförändring kring ärendehantering gjordes under föregående år, för att förbättra kontrollen av medicinskt färdigbehandlade patienter.

Under 2017 kommer stort fokus att ligga på det interna planeringsteamet.

Folkhälsa

En bra ärendehantering utifrån individuella behov främjar folkhälsan.

Miljö
Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Samverkan
Information kommer att ske innan KS.

Under omsorgsutskottets behandling av ärendet föredrar socialchef Ingrid Holmgren.

Med detta har omsorgsutskottet informerats i ärendet, som vidarebefordras till kommunstyrelsen för information.

Exp
Kommunstyrelsen

§ 88

Behov av vård- och omsorgsboende augusti 2017, dnr KS 17/00015

Beslutsunderlag

Dnr KS 15/00379

Sammanfattning

Redogörelse angående beslut om vård- och omsorgsboende.

Informationsunderlag

Se bilaga

Ärendet

Under augusti månad hade 8 personer behov av vård och omsorgsboende, av dessa har:

- 1 person har erbjudits och tackat ja till vård och omsorgsboende
- 1 person har återtagit sin ansökan om vård och omsorgsboende
- 3 personer vistas i ordinärt boende i avvaktan på plats
- 3 personer vistas på kortbo i avvaktan på plats.

Förvaltningen har identifierat förbättringsområden av handläggningen kring erbjudande av plats i vård och omsorgboende. För att få bättre kontroll och ett snabbare flöde kring handläggningen av boendeplatser har omsorgens boendesamordnare ansvar för erbjudandet av plats på VoB enligt framtagen rutin från och med januari 2017.
Den nya rutinen skapar också bättre förutsättningar för att korttidsplatserna inte ska användas under för lång tid utan vara ändamålsenliga.

Ekonomi

Om kommunen inte verkställt besluten inom 3 månader finns risk för sanktionsavgifter. Fyra gånger per år meddelas *”ej verkställda beslut”* till Socialstyrelsen.

Under augusti riskerar kommunen inga sanktionsavgifter.

Folkhälsa

Den äldres behov ändras över tid vilket medför att boende liksom vård- och omsorgsinsatser måste anpassas över tiden för att motsvara behoven.

Miljö

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

Samverkan
Information kommer att ske innan KS.

Under omsorgsutskottets behandling av ärendet föredrar socialchef Ingrid Holmgren.

Med detta har omsorgsutskottet informerats i ärendet, som vidarebefordras till kommunstyrelsen för information.

Exp
Kommunstyrelsen

§ 89

Övrigt, dnr KS 17/00017

Ordförande Christina Johansson (M) informerade kort om en konferens som har ägt rum i Lindesberg.

Ordförande Christina Johansson (M) nämner om att det kommer en ny betalningsansvarslag, den gamla utgår. Förvaltningen får uppdraget att vid utskottet i november informera om den nya lagen.

Ordförande Christina Johansson (M) informerar om en inspirationsdag den 22/11 i Örebro (Forum för äldreforskning och utveckling av vård och omsorg) och att ledamöter i Omsorgsutskottet är inbjuda att delta. Information om dagen skickas med protokollet.